



**Вопрос:** О заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), оказывающим услуги по проведению специальной экспертизы по поручению территориального управления ФСБ России.

**Ответ:**

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**  
от 4 декабря 2017 г. N 24-02-07/80307

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение по вопросу о применении Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) в части возможности осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание услуг по проведению специальных экспертиз по поручению территориальных управлений ФСБ России, сообщает следующее.

Согласно [части 5 статьи 24](#) Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе. Исчерпывающий перечень случаев для осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлен [частью 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с [пунктом 6 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в случае, если закупаются работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Исключительность полномочий органа исполнительной власти или подведомственного ему государственного учреждения, государственного унитарного предприятия должна подтверждаться соответствующими нормативными правовыми актами.

Согласно [статье 27](#) Закона Российской Федерации от 21.07.1993 N 5485-1 "О государственной тайне" допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Лицензия на проведение указанных работ выдается на основании результатов специальной экспертизы предприятия, учреждения и организации и государственной аттестации их руководителей, ответственных за защиту сведений, составляющих государственную тайну, расходы на проведение которых относятся на счет предприятия, учреждения, организации, получающих лицензию.

[Положение](#) о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 N 333 (далее - Положение).

В соответствии с [пунктом 2](#) Положения органами, уполномоченными на ведение лицензионной деятельности на право осуществления мероприятий и (или) оказания услуг в области защиты государственной тайны, являются Федеральная служба безопасности Российской Федерации и ее территориальные органы, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю, Служба внешней разведки Российской Федерации (в пределах их компетенции).

**Пунктом 3** Положения установлено, что на орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, возлагается в том числе организация лицензирования деятельности предприятий, организация и проведение специальных экспертиз предприятий.

Согласно **пункту 7** Положения лицензии выдаются на основании результатов специальных экспертиз предприятий и государственной аттестации их руководителей, ответственных за защиту сведений, составляющих государственную тайну.

**Пунктом 10** Положения установлено, что специальная экспертиза предприятия проводится путем проверки выполнения требований нормативно-методических документов по режиму секретности, противодействию иностранным техническим разведкам и защите информации от утечки по техническим каналам, а также соблюдения других условий, необходимых для получения лицензии.

Для проведения специальных экспертиз Федеральная служба безопасности Российской Федерации может создавать аттестационные центры, а также привлекать в установленном порядке предприятия, которые получают лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, а также на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг по защите государственной тайны.

В соответствии с **пунктом 18** Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны (далее - Административный регламент), утвержденного Приказом ФСБ России от 11.04.2014 N 202, для получения лицензии заявитель представляет по месту осуществления заявленного вида деятельности в соответствующий лицензирующий орган заявление о выдаче лицензии.

**Пунктом 62** Административного регламента установлено, что в случае наличия у лицензирующего органа возможности для проведения специальной экспертизы (государственной аттестации) собственными силами исполнителем готовится проект решения о проведении специальной экспертизы (государственной аттестации) лицензирующим органом.

При этом согласно **пункту 65** Административного регламента при отсутствии у лицензирующего органа возможности для проведения специальной экспертизы собственными силами исполнителем готовится проект решения о поручении проведения специальной экспертизы аттестационному центру или предприятию, имеющему лицензию ФСБ России на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг по защите государственной тайны с правом проведения специальных экспертиз предприятий, учреждений и организаций.

В соответствии с **пунктом 10** Положения специальные экспертизы проводятся на основе договора между предприятием и органом, проводящим специальную экспертизу. Расходы на проведение специальных экспертиз относятся на счет предприятия.

Согласно **пункту 70** Административного регламента по результатам проведения специальной экспертизы, государственной аттестации (в случае ее проведения) исполнителем готовится проект решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии, который оформляется:

- в случае проведения специальной экспертизы лицензирующим органом - в форме акта специальной экспертизы, содержащего соответствующее заключение;

- в случае проведения специальной экспертизы аттестационным центром - в форме заключения лицензирующего органа, подготовленного по результатам рассмотрения акта специальной экспертизы, представленного аттестационным центром.

Таким образом, законодательством Российской Федерации установлены исключительные полномочия ФСБ России по осуществлению функций по ведению лицензионной деятельности на право осуществления мероприятий и (или) оказания услуг в области защиты государственной тайны.

---

Принимая во внимание установленные [Положением](#) и Административным [регламентом](#) правила и организацию лицензионной деятельности и проведения специальной экспертизы, при которых лицензирование (подтверждение соответствия нормативно-методическим документам по режиму секретности, противодействию иностранным техническим разведкам и защите информации от утечки по техническим каналам, а также соблюдения других условий, необходимых для получения лицензии) осуществляется исключительно ФСБ России, в том числе на основании специальной экспертизы, осуществляемой аттестационным центром или предприятием, имеющим лицензию ФСБ России на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг по защите государственной тайны с правом проведения специальных экспертиз предприятий, учреждений и организаций, которым вменено в обязанность заключение договоров с лицами, претендующими на получение лицензии, Департамент считает, что заказчики вправе заключить контракт на оказание услуг по проведению специальной экспертизы с аттестационным центром (предприятием) на основании [пункта 6 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе без применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, по мнению Департамента, закупка услуги, оказание которой может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, путем заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), являющимся аттестационным центром (предприятием), не противоречит положениям [пункта 6 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе.

Директор Департамента  
Т.П.ДЕМИДОВА

04.12.2017

---