

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «    » \_\_\_\_\_ 2017 г. № \_\_\_\_\_

**МОСКВА**

**«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»**

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2018 года, за исключением пункта 2 изменений, утвержденных настоящим постановлением.

3. Подпункты «а» и «б» пункта 2 изменений, утвержденных настоящим постановлением, вступают в силу с 1 марта 2018 года.

4. Подпункт «в» пункта 2 изменений, утвержденных настоящим постановлением, вступает в силу с 1 июня 2018 года.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Российской Федерации от « » 2017 г. №

**ИЗМЕНЕНИЯ,  
которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации**

1. В постановлении Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 51, ст. 7438; 2015, № 45, ст. 6259; № 47, ст. 6585; 2016, № 2, ст. 327; № 18, ст. 2634; № 31, ст. 5033; № 32, ст. 5126; № 35, ст. 5339; № 51, ст. 7405; № 23, ст. 3319):

а) пункт 2 дополнить абзацами следующего содержания:

«юридических лиц, которые указаны в части 2 статьи 1 указанного Федерального закона (за исключением автономных учреждений), годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 500 млн рублей, юридических лиц, которые указаны в части 2 статьи 1 указанного Федерального закона и являются кредитными организациями, величина активов которых, по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 500 млн. рублей, и при условии, что такие заказчики не соответствуют условиям, предусмотренным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», с 1 января 2018 г.;

автономных учреждений, общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год которых превышает 250 млн. рублей, с 1 января 2018 г.»;

б) в Положении об особенностях участия субъектов малого и среднего

предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденном указанным постановлением:

пункт 2 дополнить абзацами следующего содержания:

«юридических лиц, которые указаны в части 2 статьи 1 указанного Федерального закона (за исключением автономных учреждений), годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 500 млн рублей, юридических лиц, которые указаны в части 2 статьи 1 указанного Федерального закона и являются кредитными организациями, величина активов которых, по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 500 млн рублей, и при условии, что такие заказчики не соответствуют условиям, предусмотренным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», с 1 января 2018 г.;

автономных учреждений, общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год которых превышает 250 млн рублей, с 1 января 2018 г.».

2. В постановлении Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1169 «О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки и мониторинга» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 45, ст. 6259; 2016, № 2, ст. 327; № 31, ст. 5033; № 51, ст. 7405; № 23, ст. 3319):

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Оценка соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы (далее соответственно - планы закупки, изменения, оценка соответствия), проводится в отношении заказчиков, которые указаны в части 2 статьи 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон) и которые включены в перечень конкретных заказчиков, утверждаемый Правительством Российской Федерации (далее соответственно - перечень конкретных заказчиков, конкретные заказчики), формируемый с учетом следующих критериев:

общая стоимость договоров, которые заключены заказчиком, указанным в подпункте «а» пункта 3 настоящего постановления, по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год, превышает 1 млрд рублей;

общая стоимость договоров, которые заключены заказчиком, указанным в подпункте «б» пункта 3 настоящего постановления, по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год, превышает 50 млн рублей;

годовой объем выручки заказчика от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, величина активов заказчика, который является кредитной организацией, по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 500 млн. рублей. При этом в перечень конкретных заказчиков включаются заказчики, которые указаны в части 2 статьи 1 Федерального закона, государственные компании, созданные на основании федерального закона, и годовой объем указанной выручки которых не превышает 500 млн рублей, а также заказчики, которые указаны в абзацах шестом - десятом пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации

от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.»;

б) в пункте 3:

абзац второй подпункта «а» после слов «Федерального закона,» дополнить словами «федеральные автономные учреждения,»;

подпункт «б» дополнить абзацем шестым следующего содержания:  
«автономные учреждения субъекта Российской Федерации»;

в) в пункте 4:

подпункт «а» изложить в следующей редакции:

«а) корпорацией - в отношении заказчиков, которые указаны в подпункте «а» пункта 3 настоящего постановления и общий объем заключенных договоров которыми по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год составляет от 250 млн рублей до 1 млрд рублей, а также в отношении заказчиков, являющихся дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит государственным компаниям, созданным на основании федерального закона, дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более 50 процентов долей в совокупности принадлежит указанным дочерним хозяйственным обществам;»;

подпункт «б» изложить в следующей редакции:

«б) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) созданными ими организациями - в отношении заказчиков, указанных в подпункте "б" пункта 3 настоящего постановления, годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), величина активов которых (для заказчиков, являющихся кредитными организациями), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 10 млрд. рублей и которыми заключены договоры по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год в размере менее 50 млн. рублей.».

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О**  
**внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской**  
**Федерации»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Проект) разработан во исполнение подпункта 1.11.1 плана приоритетного проекта по контрольным точкам сводного плана приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденного проектным комитетом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (протокол от 27 декабря 2016 г. № 15), а также по результатам анализа результатов проведения мероприятий, направленных на увеличение доли закупок заказчиками у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 с 1 января 2016 года крупнейшие заказчики, годовой объем выручки которых составляет более 2 млрд рублей, обязаны обеспечить достижение годового объема закупок у субъектов МСП в размере не менее 18 %, в том числе в размере не менее 10 % по результатам «спецторгов», участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства.

При этом с 1 июля 2017 года по предложениям исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации снижен порог для применения постановления Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 для региональных заказчиков (с 2 млрд рублей до 500 млн рублей).

В целях обеспечения мониторинга объема закупок у субъектов МСП в соответствии со статьей 5<sup>1</sup> Федерального закона от 18.07.2017 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) с учетом расширения Правительством Российской Федерации перечня крупнейших заказчиков оценка или мониторинг соответствия проводится в отношении 439 крупнейших заказчиков.

По состоянию на 22 сентября 2017 г., объем закупок у субъектов МСП 419 крупнейших заказчиков составил 1,417 трлн рублей при расширении номенклатуры до 155,6 тыс. позиций. К концу 2017 года объем закупок у субъектов МСП должен составить не менее 2 трлн рублей.

Сравнительный анализ показывает повышение уровня доверия заказчиков к малому и среднему бизнесу в части исполнения ими договоров (выполнение требований заказчиков к качеству и срокам поставки), а также в части снижения цены и экономии средств заказчика при одновременном повышении доверия малых и средних компаний к заказчикам.

Так, по итогам 2016 года по сравнению с общей закупочной практикой по Федеральному закону от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» среднее количество поданных субъектами МСП заявок в 1,7 раза больше, экономия средств заказчика в 11,1 раза выше, объем закупок у единственного поставщика в 2,6 раза ниже.

При этом по результатам сравнения закупочных практик 200 крупнейших заказчиков за 8 месяцев 2016-2017 годов при общем снижении объема закупок на 34 % наблюдается увеличение объема закупок у субъектов МСП на 18,5 (99,08 млрд рублей), количества субъектов МСП - поставщиков - на 11,7%, количества договоров, заключенных с субъектами МСП, - на 15,9 %.

Сравнительный анализ мер поддержки малого и среднего бизнеса показал, что в зарубежных странах средняя квота при закупках за счет бюджетных средств составляет 20 % (в Китае - 30 %, в Бразилии - 25 %, в США - 23, в Индии - 20 %).

В целях дальнейшего расширения спроса на продукцию малых и средних

компаний, а также в целях обеспечения сопоставимой с зарубежными странами доли закупок у субъектов МСП целесообразно, по мнению Корпорации, рассмотреть вопрос о расширении перечня крупнейших заказчиков, в отношении которых в 2018 году будет проводиться оценка или мониторинг соответствия.

В целях дальнейшего расширения перечня заказчиков, которые обязаны обеспечивать закупку товаров, работ, услуг у субъектов МСП, потребуется внесение изменений:

1) в постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 в части снижения порога по годовому объему выручки до 500 млн рублей, а также в части введения нового критерия для применения указанного постановления для автономных учреждений - объем закупок за предыдущий год в размере свыше 250 млн рублей;

2) в постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1169 в части изменения критериев отнесения к заказчикам, в отношении которых проводится оценка или мониторинг соответствия:

- к конкретным заказчикам федерального уровня - с объемом закупок за предыдущий год в размере свыше 1 млрд рублей; к конкретным заказчикам регионального уровня - с объемом закупок свыше 50 млн рублей;

- к отдельным заказчикам федерального уровня - с объемом закупок за предыдущий год в размере от 250 млн рублей до 1 млрд рублей; регионального уровня - ниже 50 млн рублей;

3) включения федеральных автономных учреждений и автономных учреждений субъекта Российской Федерации в перечень заказчиков, в отношении которых проводится оценка или мониторинг соответствия;

4) в распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2015 г. №2258-р и от 19 апреля 2016 г. № 717-р - в части расширения перечней конкретных заказчиков федерального и регионального уровней.

В случае внесения указанных изменений дополнительно в процедуру оценки и мониторинга соответствия могут быть включены более 1000



заказчиков федерального и регионального уровня, что позволит продолжить последовательное расширение объема закупок у субъектов МСП.

Принятие и реализация Проекта постановления не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.